

Proces for borgerdialog og involvering i forbindelse med behandling af forslag om etablering af VE-anlæg

Inddragelse af borgerne er meget vigtig i bearbejdningen af de konkrete VE projekter. Derfor har aftale parterne fokus på, at der er en systematik og tydelighed i inddragelsen af borgerne og investorerne i bearbejdningen af projekterne.

Der er derfor udarbejdet en anbefalet model, der skal sikre veltilrettelagte processer omkring projekterne.

Aftale

Forespørgsler om etablering af VE anlæg i Middelfart Kommune skal følge nedenstående proces. For modtagne ansøgninger om etablering af VE-anlæg, hvor der allerede er igangsat myndighedsproces, skal der aftales en konkret proces for dialog og involvering.

Baggrund

Fra aftalen om selvforsyning: "Middelfart Kommune skal tage ansvar. Vi skal være selvforsynende med elektricitet fra vedvarende energi i 2030 og reducere væsentligt i CO2 udledningen. Socialdemokratiet, Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti tager det politiske ansvar for, at Middelfart Kommune giver vores bidrag til øget produktion af Vedvarende Energi (VE) og til reduktion af den menneskeskabte CO2-udledning."

Som følge af ovenstående ambition om selvforsyning skal der etableres en række VE-anlæg i Middelfart Kommune. Det er centralt, at borgere, som bliver berørt af etablering af VE-anlæg, bliver inddraget. Derfor er pkt. 7 i aftalen om selvforsyning: "At der skal være en systematik og tydelighed i inddragelsen af borgerne og investorerne i bearbejdningen af de konkrete projekter."

Aftaleparternes tilgang til planlægningen for placering af VE-anlæg er den, at der arbejdes videre med projekter, hvor lodsejerne er med i processen, og hvor lovgivning og regler i øvrigt gør det muligt. I modsætning til at starte med en helt overordnet screening og planlægning af placering af anlæg, så søges det på denne måde sikret, at der ikke bliver igangsat planlægning for urealiserbare projekter - som lodsejer f.eks. ikke ønsker at realisere - hvorved naboer og lokalsamfund kan blive efterladt i en usikker situation gennem længere tid.

Tidsperspektivet i forhold til opstilling af VE-anlæg er sådan, at der fra første kontakt med naboer til et ønsket VE anlæg går flere år, inden projektet er godkendt og kan opføres. Et 'standard-forløb' kan groft skitseret se således ud - hvilket i bedste fald indebærer en ca. 4-årig proces, som kan variere fra projekt til projekt:

- ½ år indledende dialog og tilpasning af projekt
- 1 ½ år med proces for lokalplan og miljøforhold
- 2 år inden anlæg kan sættes i drift

Anbefalet proces

Ansøger (bygherre og (lokal)lodsejer/ejere) søger om mulighed for at etablere et solcelle- og/eller vindmølleanlæg på konkrete arealer. Der foreligger et skitsekort med angivelse af projektarealet.

Derefter en række trin i processen, der også er skitseret i en figur i bilag 2:

1. trin: "Du skal høre om ideen fra mig"

Lodsejer/ejere opfordres til at tage direkte og personlig kontakt til de nærmeste og direkte berørte naboer på basis af skitsekortet til en indledende snak om projektideen og information om projektets påtænkte udformning.

2. trin: Umiddelbar screening

Ansøger (bygherre og (lokal)lodsejer/ejere) fremsender ansøgning indeholdende skitsekortet til forvaltningen parallelt med, at dialogen med de nærmeste naboer går i gang. Forvaltningen foretager en umiddelbar screening af projektideen for at sikre sig, at der ikke er lovgivningsmæssige, naturmæssige, arealmæssige eller andre forhold, som stopper muligheden for, projektideen kan realiseres. Hvis screeningen er umiddelbart positiv i forhold til projektet, følger trin 3. Ellers stoppes projektet ved trin 2.

3. trin: Politisk vurdering

På baggrund af screeningen og den helt indledende borgerdialog vurderer Økonomiudvalget sagen og beslutter, om forvaltningen skal arbejde videre med projektet på et forberedende og afklarende niveau.

4. trin: Dialoggruppe

På initiativ af forvaltningen etableres en dialoggruppe med lokaludvalg, de nærmeste naboer (fx inden for 300 meter fra areal med solcelleanlæg, og/eller med grund som støder op til projektarealet og/eller direkte udsigt til arealet fra bolig), lodsejer og investor, evt. lokalt varmeselskab samt forvaltningens repræsentanter.

Formålet med dialoggruppen er at skabe gode rammer for kommunikationen og inddragelse af de mest berørte naboer. Dialoggruppen har også til formål at give tid og plads til, at de nærmeste naboer kan stille spørgsmål både til ansøger og til forvaltningen, samt at naboerne kommer med deres forslag til, hvordan projektet kan give merværdi i lokalområdet. Der afholdes 3 kalendersatte dialogmøder over en periode på 3-4 måneder, som forvaltningen faciliterer:

1. møde: Dialog om møderækken og grundig gennemgang af, hvad projektet består af. Information om den lovgivning, der gælder for VE-anlæg og om den overordnede proces, som projektforslaget skal igennem før det måske bliver til virkelighed, herunder hvad mulighederne er for indflydelse

2. møde: Drøftelse af, hvordan projektet evt. kan tilpasses og justeres, så naboers ønsker søges tilgodeset. Drøftelse af, hvad projektet kan bidrage med af merværdi og om der kan gøres mere for, at lokalområdet får mere glæde end omvendt ud af, at anlægget etableres. Drøftelse af muligheder for senere ansøgninger til Grøn Pulje.

3. møde: Opsamling på de foregående møders drøftelser og resultater i forhold til udformning af anlæg og merværdi til lokalsamfundet. Information om tidsperspektiver ift. anlægsperioder og hvornår anlægget kan forventes at stå færdigt.

Dialoggruppen opfordres til at fortsætte efter dette og følge projektets udvikling i planprocesserne og efter evt. godkendelse.

5. trin: Overordnet projektilpasning

På basis af input fra de tre ovenstående møder udarbejder ansøger et projektforslag, som forvaltningen sagsbehandler i forhold til, at projektforslaget kan behandles til igangsætning i Økonomiudvalget og præsenteres bredere i lokalområdet. Fra dette tidspunkt oprettes der en offentlig hjemmeside for projektet (via kommunens hjemmeside), så alle kan følge med.

6. trin: Politisk igangsætning

Herefter fremlægges sagen for Økonomiudvalget, der beslutter om lokalplanprocessen samt miljøvurderingen med dens lovgivningsfastsatte faser (se de næste trin) skal igangsættes.

7. trin: Fordebat

På baggrund af igangsætningen af planlægningen afholdes en 6 ugers fordebat med indkaldelse af idéer og forslag samt høring af emner i afgrænsningsnotatet, der bearbejdes i miljøvurderingen. Der afholdes et borgermøde i perioden, hvor projektforslaget præsenteres. Kommunen er vært ved borgermødet, og tilrettelæggelsen af mødet drøftes forinden med dialoggruppen. Ansøger (bygherre og (lokal)lodsejer/ejere) anbefales at spille en proaktiv rolle på borgermødet.

Formålet med borgermødet er at skabe gode rammer for kommunikation med og inddragelse af borgerne i lokalområdet. Der skal være tid og plads til at stille spørgsmål både til ansøger og til kommunen og til, at lokalområdet kommer med deres forslag til, hvordan projektet evt. kan tilpasses lokale ønsker og hvordan det kan give merværdi lokalt. En del af mødet kan med fordel have en workshop-lignende karakter.

8. trin: Indkomne høringssvar

I fordebatperioden kan alle indsende høringssvar. Alle høringssvar samt en hvidbog over høringssvarene med Forvaltningens vurdering præsenteres for Økonomiudvalget, der træffer beslutning om den videre planlægning.

9. trin: Planforslag og Miljøkonsekvensrapport

Der udarbejdes et konkret lokalplanforslag, forslag til tillæg til kommuneplanen, miljørapport, indeholdende miljøvurdering af plangrundlaget og miljøkonsekvensvurdering af projektet samt udkast til §25 tilladelse (VVM/miljøtilladelse med vilkår).

10. trin: Politisk behandling

Teknisk Udvalg, Økonomiudvalget og Byrådet behandler udkast til lokalplanforslag, forslag til

tillæg til kommuneplanen, miljørapport samt udkast til §25 tilladelse (VVM/miljøtilladelse med vilkår) med henblik på vedtagelse til en efterfølgende minimum 8 ugers offentlig høring.

11. trin: Offentlig høring og borgermøde

I den minimum 8 ugers høringsperiode afholdes et borgermøde hvor lokalplanforslag og miljørapport gennemgås, og der kan stilles spørgsmål. I forbindelse med/i forlængelse af dette borgermøde afholder opstiller/ansøger i henhold til VE-loven et offentligt møde, hvor der redegøres for projektets konsekvenser for de omkringliggende beboelsesejendomme. Energistyrelsen orienterer på mødet om værditabsordningen, salgsoptionsordningen og VE-bonusordningen. Der er tale om to adskilte møder, men de søges afholdt samme sted og i forlængelse af hinanden, da en stor del af deltagerkredsen vurderes at være den samme.

12. trin: Indkomne høringssvar

Indkomne høringssvar i offentlighedsperioden vurderes af Forvaltningen og der sker en evt. tilretning af planforslagene og §25 tilladelsen.

13. trin: Politisk behandling

Teknisk Udvalg, Økonomiudvalget og Byrådet præsenteres for alle høringssvar samt hvidbog over høringssvarene og behandler udkast til lokalplan, kommuneplantillæg, miljørapport og §25 tilladelse og beslutter, om det skal vedtages endeligt.

14. trin: Klagemulighed

Det er muligt at klage til Planklagenævnet over Byrådets vedtagelse af planerne i op til 4 uger efter den offentlige bekendtgørelse. Det er kun retlige spørgsmål der påklages. Vil man anlægge retssag, skal man gøre det inden 6 måneder, jf. planlovens § 62, stk. 1.

15. trin: Anlægsfase

Efter planernes vedtagelse skal der søges og gives byggetilladelse hvorefter anlægsfasen kan gå i gang. Det vil variere fra projekt til projekt hvor lang anlægsfasen er, og hvornår anlægget kan tilsluttes nettet.

16. trin: Fortsat dialog

Parallelt med anlægsfasen kan dialogen i dialoggruppen fortsætte. Dialoggruppen kan bl.a. drøfte ansøgninger til Grøn Pulje, medvirke til oprettelse af energifællesskaber og andet, der er til gavn for lokalsamfundet. Der skal ske en løbende orientering igennem processen om bl.a. de kommende skridt i processen og hvilke valg der skal træffes.

Uddrag af VE-aftalen sd. 23-26.